UCHWAŁA Nr Wa.368.2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 4 grudnia 2013 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Błonie projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2020

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012r., poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2013r., poz. 885 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Iwona Molitor
Członkowie: - Lucyna Kusińska
- Bożena Zych

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje z uwagami przedłożony przez Burmistrza Miasta Błonie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2020, obejmującej prognozę długu na lata 2014-2020.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Miasto Błonie w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynął projekt uchwały Rady Miasta Błonie w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Błonie na lata 2014-2020.

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt nie w pełni spełnia wymogi określone w art. 226 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

1. Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycje art. 227 cyt. ustawy o finansach publicznych, gdyż obejmuje lata na jakie przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w załączniku Nr 2 do projektu uchwały oraz okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne określone w załączniku Nr 1.

2. Występuje wymagana art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych, korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

3. Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 ustawy o finansach publicznych, wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

4. W oparciu o dokonaną analizę oraz dane, którymi dysponuje Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie, należy stwierdzić, że zachodzą przesłanki do podważenia realności kwot przyjętych po stronie dochodowej Prognozy.

   Jak ustalił Skład Orzekający oraz na podstawie załącznika Nr 1 do opiniowanej uchwały stanowiącego wieloletnią prognozę finansową Miasta na lata 2014-2020 dochody majątkowe budżetu z tytułu sprzedaży majątku wynosiły oraz mają wynosić odpowiednio:

   1. w roku 2010 – plan 3.476.800 zł; wykonanie 703.840,62 zł
   2. w roku 2011 – plan 970.000 zł; wykonanie 1.104.153,60 zł
   3. w roku 2012 – plan 1.371.832 zł; wykonanie 572.375,50 zł
   4. w roku 2013 – plan 426.255,57 zł; wykonanie za III kw. 354.703,40 zł
   5. w latach 2014-2015 – plan 1.500.000 zł
   6. w latach 2016-2020 – plan 1.000.000 zł

   W ocenie Składu Orzekającego dochody Miasta z tytułu sprzedaży majątku Miasta w latach 2014-2015 są nierealne, co wynika zarówno z wykonanych dochodów ze sprzedaży majątku w roku 2010, 2011, 2012 i 2013 (III kw.).

   Z analizy osiągniętych dochodów ze sprzedaży majątku w okresie 2010 – III kw. 2013r. wynika, że uzyskane dochody ze sprzedaży majątku od roku 2012 maleją w porównaniu z rokiem 2011. W tej sytuacji określenie w WPF dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie wyższym od roku 2011 jest nierealne (lata 2014-2015), co ma bezpośrednie przełożenie na realistyczność określonej w WPF relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 u.f.p. wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna, co wynika, m.in. z tego, że wysokość planowanych dochodów, w tym ze sprzedaży majątku ma bezpośredni wpływ na zachowanie relacji między wskaźnikiem spłat zobowiązań i wskaźnikiem nadwyżki operacyjnej. W tej sytuacji jednostka winna brać pod uwagę realnie osiągane na przestrzeni kilku lat wpływy z tytułu sprzedaży majątku, nie zaś wyłącznie wpływy zakładane.

W objaśnieniach do WPF wskazano, że przedmiotowe dochody określono w oparciu o posiadane mienie oraz możliwości realizacji procesu zbycia mienia w kolejnych latach.

Ponadto Skład Orzekający zaważa, że:

5. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie zmiany WPF nie wynika uchwała Rady Miasta w sprawie WPF, w której Rada dokonała przedmiotowych zmian. Z treści uchwały wynika natomiast, że Rada w istocie przyjęła nową Prognozę wraz z wykazem przedsięwzięć oraz upoważnieniami. W tej sytuacji projekt uchwały nie odpowiada dyspozycji art. 230 ust. 2 u.f.p.
6. Zgodnie z art. 226 ust. 3 u.f.p. załącznikiem do uchwały w sprawie WPF jest wykaz realizowanych przedsięwzięć, a nie sama Prognoza. Podobnie objaśnienia do WPF nie stanowią załącznika do uchwały w sprawie WPF lecz są dołączane do Prognozy (tabeli) – art. 226 ust. 2a u.f.p. Ponadto w ocenie Składu Orzekającego objaśnienia do WPF są bardzo ogólne.
7. Zgodnie z art. 226 ust. 3 u.f.p. wykaz przedsięwzięć określa dane wymienione w pkt 1-5, a nie tylko dane, o którym mowa w § 1 – zadanie trzecie przedłożonego projektu uchwały w sprawie WPF.
8. W latach 2014-2020 (z zastrzeżeniami, o których mowa pkt 4) spełnione zostały wymogi art. 243 w zakresie relacji pomiędzy wskaźnikiem łącznej spłaty zadłużenia Miasta, a wskaźnikiem nadwyżki operacyjnej Miasta.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA