Rada Miejska w Błoniu
05-870 BŁONIE, Rynek 6
tel. 725-30-64 wew. 124
fax 725-30-67

**UCHWAŁA NR XLII/297/09**
**RADY MIEJSKIEJ W BŁONIU**
**z dnia 02 grudnia 2009 r.**

**w sprawie: odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na obszarze Gminy Błonie.**

Na podstawie art. 24 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 z późn. zm.) Rada Miejska w Błoniu uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Odmawia się zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na obszarze Gminy Błonie w okresie od 1 stycznia 2010 r. do 31 grudnia 2010 r. zawartych we wniosku Miejskiego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji w Błoniu Sp. z o.o. ze względu na niezgodność z przepisami.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Piotr Jakub Pniewski

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 z późn. zm.) Taryfy podlegają zatwierdzeniu w drodze uchwały rady gminy. Art. 24 ust. 5 tej ustawy stanowi jednak, iż rada podejmuje uchwałę o odmowie zatwierdzenia taryf jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami.

Nie ulega wątpliwości, że określenie „sporządzone zgodnie z przepisami" musi odnosić się zarówno do merytorycznej części wniosku, jak i procedury, która obowiązuje przy składaniu wniosku taryfowego.

Zgodnie z art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 z późn. zm.) Burmistrz sprawdza czy taryfy i plan zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy, i weryfikuje koszty, o których mowa w art. 20 ust. 4 pkt 1 (tj. koszty związane ze świadczeniem usług, poniesione w poprzednim roku obrachunkowym, ustalone na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w roku obowiązywania taryfy), pod względem celowości ich ponoszenia. Tak więc ustawa nakłada na organ wykonawczy gminy wykonanie pewnych działań, które są obowiązkowym elementem procedury zatwierdzenia, bądź odmowy zatwierdzenia taryf przez Radę Gminy. Należy również zauważyć, że Rada nie posiada uprawnień do weryfikacji kosztów przedstawionych we wniosku taryfowym przez przedsiębiorstwo wodno-kanalizacyjne, w tym przypadku przez Miejskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Błoniu Sp. z o.o.

Jak wyżej wskazano obowiązek Burmistrza dotyczący oceny taryf można by podzielić na dwie części:

1. formalną – sprawdzenie czy taryfy zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy,
2. merytoryczną – weryfikacja kosztów określonych w art. 20 ust. 4 pkt 1, czyli kosztów związanych ze świadczeniem usług, poniesionych w poprzednim roku obrachunkowym, ustalonych na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w roku obowiązywania taryfy.

W dniu 24 listopada 2009 r. Burmistrz Błonia przedstawił Radzie Miejskiej w Błoniu projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na obszarze Gminy Błonie w okresie od 1 stycznia 2010 r. do 31 grudnia 2010 r. złożonego w dniu 22 października 2009 przez Miejskie

Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Błoniu Sp. z o.o. Zgodnie z pismem podpisanym przez Burmistrza do projektu uchwały załączona została opinia ze sprawdzenia wniosku sporządzona przez Audytora Wewnętrznego Urzędu Miejskiego w Błoniu. W opinii jednak znajduje się jedynie ocena formalna wniosku taryfowego, natomiast co do merytorycznej oceny wniosku znajduje się stwierdzenie, iż „weryfikacji kosztów pod względem celowości, w imieniu Burmistrza Błonia dokonała Rada Nadzorcza, na posiedzeniu, której omawiano wniosek taryfowy". Nie ulega wątpliwości, że Burmistrz przedkładając projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia taryf wraz z analizą formalną wniosku taryfowego, musiał się z tą analizą zapoznać i zaakceptować ją.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że Burmistrz Błonia powierzył swój obowiązek, o którym mowa w art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 z późn. zm.) organowi przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, które złożyło wniosek. Takie działanie ma znamiona naruszenia procedury przewidzianej przez prawo przy zatwierdzaniu taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odbioru ścieków. Jasnym jest, że Burmistrz powyższych nie musi wykonywać osobiście. Może tę weryfikację powierzyć np. swoim pracownikom, czy też zatrudnić ekspertów. Natomiast nie może delegować tego obowiązku organowi przedsiębiorstwa, które składa taryfy.

Procedura „taryfowa" określona w ustawie z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 z późn. zm.), ma m.in. na celu weryfikację celowości kosztów zawartych przez przedsiębiorstwo we wniosku przez niezależne od przedsiębiorstwa organy, przez podmioty niebędące częścią tego przedsiębiorstwa. Rada Nadzorcza w tym przypadku jest organem przedsiębiorstwa, które do Gminy składało swój wniosek. W związku z tym dokonanie przez nią weryfikacji kosztów świadczenia usług stanowiących jedną z podstaw wyliczenia cen wody i ścieków znajdujących się w taryfach nie ma waloru sprawdzenia tych kosztów przez podmiot zewnętrzny, niezależny od przedsiębiorstwa, nie będący jego częścią.

Z uwagi na powyższe należy stwierdzić, że procedura sporządzania taryf w tym przypadku narusza przepisy prawa powszechnie obowiązującego i dlatego Rada Miejska w Błoniu jest zobowiązana odmówić zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na obszarze Gminy Błonie w okresie od 1 stycznia 2010 r. do 31 grudnia 2010 r. złożonego w dniu 22 października 2009 przez Miejskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Błoniu Sp. z o.o.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Piotr Jakub Pniewski